

管理体系认证规则

CGW-HTNY-01 版本：I 修订码：2

合同能源管理服务评价认证规则

2023-02-09发布

2025-06-20修订

2023-02-09实施

长城（天津）质量保证中心有限公司 发布

合同能源管理服务评价认证规则

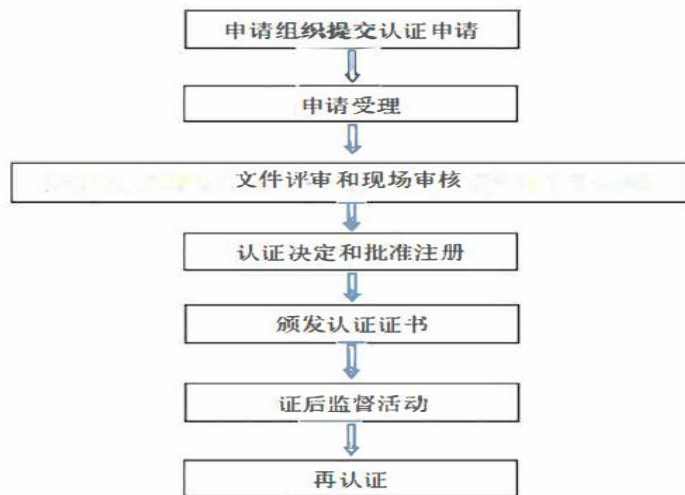
1 适用范围

本规则适用于长城（天津）质量保证中心有限公司（以下简称：CGW）实施合同能源管理服务评价认证，满足第三方认证制度要求，作为提供认证服务的规范。必要时，在认证合同中补充相关的技术要求。

2 认证模式

CGW首先对受审核方的管理体系进行初次审核，经过评定，确认是否批准认证；通过认证之后，在认证证书的有效期内对获证客户的管理体系进行监督，确认是否持续满足认证要求。

3 认证流程



4 认证申请

4.1 基本条件

- 认证客户具有明确的法律地位，具有企业营业执照、事业单位法人证书、社会团体登记证书等；
- 国家、地方或行业有要求时，认证客户具有规定的行政许可文件；
- 认证客户按相关的管理体系标准建立了文件化的管理体系，初次认证现场审核前已至少持续稳定运行了3个月，至少已实施一次完整的内审和管理评审；
- 认证客户承诺遵守国家的法律、法规及其他要求，承诺始终遵守认证的有关规定，承担与认证有关的法律责任，并有义务协助认证监管部门的监督检查，对有关事项的询问和调查如实提供相关材料 and 信息；认证客户在一年内，未发生责任事故或被执法监管部门责令停业整顿或被列入“严重失信企业名单”或违反国家相关法规，虚报、瞒报获证所需信息的情况；

- f) 认证客户承诺获得 CGW 认证后，按规定使用认证证书和认证标志和有关信息，不得擅自利用管理体系认证证书的文字、符号误导公众认为其产品或服务通过认证按合同支付认证费用，并按规定接受监督；
- g) 认证客户承诺获得 CGW 认证后，按照 CGW 要求向 CGW 通报管理体系变更的信息和其他可能影响管理体系持续满足认证标准要求的能力的适宜的信息，一般包括：客户及相关方有重大投诉；生产、销售的产品或提供的服务被国家行政主管部门认定不合格；发生产品或服务的质量/环境/安全等重大事故；相关情况发生变更（包括：法律地位、生产经营状况、组织状态或所有权变更、强制性认证或其他资质证书变更；法定代表人、最高管理者发生变更；生产经营或服务的工作场所变更；管理体系覆盖的活动范围变更；管理体系和重要过程的重大变更等）；出现影响管理体系运行的其他重要情况；
- h) 认证审核期间，认证客户能够提供与拟认证范围相关的产品/服务/活动现场。

4.2 申请评审

CGW 确认收到的认证申请资料是否齐全，并对认证申请及相关文件化信息进行评审，必要时，要求申请组织补充信息。在申请评审后，CGW 决定是否受理认证申请。如果拒绝认证申请会告知申请组织被拒绝的原因。

5 审核实施

5.1 审核准则与策划

5.1.1 审核准则

GB/T40010-2021《合同能源管理服务评价技术导则》；

适用的方针、程序、标准、法律法规、合同要求或行业规范。

5.1.2 审核策划

计划管理部根据组织申请信息确定的总审核时间及现场审核时间，选择和任命经评价合格的审核员组成审核组，指定一名有能力的审核员担任审核组长。如果仅有一名审核员，该审核员应有能力履行审核组长的职责。

审核组长根据审核方案策划书及组织相关的申请材料，为每次现场审核编制审核计划及日程表，并在现场审核前提交给受审核组织确认。遇到特殊情况，需要临时变更计划时，审核组长应及时将变更情况通知受审核组织，并与之就变更后的审核计划安排协商一致。

5.2 审核过程

5.2.1 初次认证审核

初次认证审核可不实施第一阶段。

5.2.1.2 现场审核

审核组现场评价受审核方管理体系的实施情况，包括符合性和有效性。审核至少包括以下方面：

- a) 与适用的管理体系标准和其他规范性文件的所有要求的符合情况；

- b) 依据关键绩效目标和指标，对绩效进行的监视、测量、报告和评审；
- c) 管理体系和绩效中与遵守法律有关的方面；
- d) 受审核方过程的运作控制；
- e) 内部审核和管理评审实施情况；
- f) 管理职责的落实，包括针对方针的管理职责；
- g) 为实现总目标而建立的职能层次目标的策划和实现情况；
- h) 规范性要求、方针、绩效目标指标、适用的法律要求、职责、人员能力、运作、绩效数据和内部审核发现及结论之间的联系。

现场审核从服务能力、服务过程、服务绩效3个要素展开，并将它们进一步细分为若干评价指标，详见GB/T40010标准。如果认证客户不能在现场审核结束后的规定时间内按要求关闭不符合，CGW将再实施一次现场审核或不批准认证。

5.2.2 监督活动

5.2.2.1 监督活动的方式

CGW采用现场监督审核和日常监督（如关注国家有关部门发布的质量信息公报、关注获证客户相关方的信息、获证客户有关信息的日常跟踪、审查获证客户及其运作的说明、要求获证客户提供文件和记录等）相结合的方式。

5.2.2.2 获证后监督审核的内容

- a) 任何变更（如资源、过程、组织结构、已识别的关键控制点等）；
- b) 持续的运作控制质量目标的实现情况；
- c) 内部审核和管理评审；
- d) 投诉的处理；
- e) 管理体系实施的有效性；
- f) 认证范围相关的产品/服务/活动现场情况；
- g) 为持续改进而策划的活动的进展；
- h) 针对上次审核中确定的不符合所采取的措施和效果；
- i) 证书和标志的使用和（或）任何其他对认证资格的引用，获证客户应保存全部投诉记录，需要时提供认证机构。

CGW 根据以上信息对获证客户管理体系进行再评价，确认是否持续满足认证要求。监督审核时，如认证客户没有按时关闭不符合，将可能导致认证证书的暂停或撤销。

5.2.2.3 监督审核的频次

在证书有效期内，获证客户须接受监督审核，认证周期内至少做两次监督审核。

获证客户因未在规定的时间内实施监督审核而暂停认证证书的，监督审核恢复后，下次审核时间应按原计划时间计算。

若发生下述情况则需增加监督频次，或安排提前较短时间通知的审核：

- a) 获证客户对管理体系进行了重大更改；

- b) 有足够信息表明获证客户发生了组织机构、生产条件、产品变更等影响到其认证基础的更改；
- c) 获证客户出现产品质量事故、重大污染事件、职业健康安全事故或用户提出对相关管理体系运行效果的投诉未得到处理时；
- d) 获证客户的产品和服务被国家行政主管部门在监督抽查中被查出不合格；
- e) 其他需要考虑的情况。

5.2.3 再认证

获证客户在证书有效期满前须提出再认证申请。再认证审核的目的是验证作为一个整体的组织管理体系全面的持续符合性和有效性，以及认证范围的持续相关性和适宜性。再认证审核的程序和要求参照 5.2.1 实施。

在对获证客户的日常监督中，发现获证客户的出现严重影响管理体系运作的重大变更时，或对获证客户的投诉分析和其他信息表明获证客户不再满足认证要求时，将安排特殊审核或与获证客户商定提前安排再认证审核。

再认证时通常可不进行一阶段审核，但当获证客户的管理体系和获证客户的内外部环境有重大变化时，再认证审核活动可能需要有第一阶段审核。

再认证审核时，认证客户应在当前认证证书到期前接受 CGW 审核，并对于审核组开具的不符合在规定的时间内按要求关闭。否则，因认证客户的原因导致 CGW 不能在原认证证书到期后 6 个月内作出认证决定的，再认证审核失效。

5.2.4 特殊审核

5.2.4.1 扩大认证范围审核

针对已获证的客户，CGW 对扩大认证范围的申请进行评审，确定能否予以扩大的决定所需的审核活动，这一工作可与监督审核同时进行。

5.2.4.2 提前较短时间通知的审核

为调查投诉、对变更做出回应或对被暂停的获证客户进行追踪，需要在提前较短时间通知获证客户后对其进行的审核。获证客户的产品和服务被国家行政主管部门在监督抽查中被查出不合格时，CGW 将对获证客户实施特殊审核。如获证客户不接受特殊审核，认证证书将被暂停。

5.2.4.3 远程和部分远程审核

如涉及远程和部分远程审核，应按照 CNAS-CC01；CNAS-CC14；CNAS-CC105 相关要求执行。

5.3 现场审核活动实施

审核组按审核计划中日程安排实施审核，通过查阅受审核方的文件和记录、与过程和活动相关人员面谈、座谈、观察等方法，抽样收集并验证有关的信息，形成审核发现，确认不符合情况。

在审核过程中，审核组及时与受审核方沟通，通报审核进程，确认审核证据，解决分歧。当审核发现表明不能达到审核目的时，应说明理由，商定后续措施。如果需要改变

审核目的和范围或终止审核时，应经审核派出机构评审和批准后实施。审核组长在现场审核结束前，与受审核方沟通现场审核的信息，请受审核方对发现的问题和不符合报告进行确认，并商定对不符合的后续措施的安排，确认审核结论。

5.4 不符合项、纠正措施及其验证

在审核中发现的不符合项，组织应按照审核组的要求及时进行原因分析，在规定的时限内策划和实施消除原因的纠正措施。审核组组长或指派的审查员在规定的期限内，按照已确定的验证方式确认不符合项纠正措施的有效性。

纠正措施的有效性验证结果将直接影响审查组向 CGW 推荐是否认证注册或保持认证的最终意见。

审核组长编制审核报告并提交受审核方。审核报告属 CGW 所有，如在审核后续活动中（含认证决定期间）有所更改，CGW 将重新向受审核方提供审核报告。请受审核方妥善保管审核报告、不符合报告及其纠正材料等材料。

5.5 审核报告

审核组长编制审核报告并提交CGW。审核报告应准确、简明和清晰地描述审核实施的主要内容，以及提出不符合的纠正和纠正措施 有效性验证结果、审核结论（包括关于认证的推荐性意见）。CGW享有对审核报告的所有权。经批准后，向受审核组织提供审核报告。受审核组织请妥善保管审核报告、不符合报告及纠正材料等材料。

审核组如果需要改变审核目的和范围或终止审核时，应经CGW评审批准后实施。对终止审核的项目，审核组应将已开展的工作情况形成报告，认证机构应将此报告及终止审核的原因提交受审核组织。

审核结论：根据附表打分，总分100分，70分（含）为通过，70分以下为不通过。

5.6 认证决定

CGW对审核组提交的审核报告、不符合的纠正和纠正措施及实施证据等信息进行审查，确定认证要求满足程度和认证范围，接受和验证了不符合的纠正和纠正措施。

在对审核组提供的信息有效审查的基础上，综合考虑其它来源获得的补充信息，做出认证决定。证书等级按照认证决定后的得分确定：95分（含）以上AAAAA；85（含）~95分AAAA；80（含）~85分AAA；75（含）~80分AA；70（含）~75分A。

CGW 认为申请组织在认证范围内已满足授予认证资格条件，做出同意授予认证的决定。经CGW技术委员会和总经理批准后，向申请组织颁发认证证书和相关文件，并要求获证组织按要求正确使用认证证书、标志和向CGW通报相关信息。对于不符合认证要求的申请人，CGW以书面的形式告知其不能通过认证的原因。

6 认证的批准、拒绝、保持、扩大、缩小、暂停、恢复和撤销

具体要求参照《认证中心对授予、保持、扩大、更新、缩小、暂停/恢复及撤销认证条件的规定》要求执行，详见中心网站文件。

7 认证证书和认证标志

7.1 认证证书

认证证书应至少包含以下信息：

- a. 获证组织名称、地址和统一社会信用代码（或组织机构代码）。该信息应与其法律地位证明文件的信息一致。
- b. 管理体系覆盖的生产经营或服务的地址和业务范围。若覆盖多场所，应表述覆盖的相关场所的名称和地址信息。
- c. 管理体系符合对应标准的表述。
- d. 证书编号。
- e. 认证机构名称。
- f. 认证等级。
- g. 有效期的起止年月日。
- h. 相关的认可标识及认可注册号（适用时）。
- i. 证书查询方式。认证机构除公布认证证书在本机构网站上的查询方式外，还应当在证书上注明：“本证书信息可在国家认证认可监督管理委员会官方网站（www.cnca.gov.cn）上查询”，以便于社会监督。

初次认证认证证书有效期最长为3年。再认证的认证证书有效期不超过最近一次有效认证证书截止期再加3年。通常情况下，获证客户应在当前认证证书截止期前至少3个月接受再认证审核或已做好接受再认证审核的准备。因获证客户接受再认证审核时间过晚或因不符合的关闭导致CGW的认证决定无法在原认证证书到期前作出时，再认证证书有效期将不足3年。证书（证书二维码）应注明：获证组织必须定期接受监督审核并经审核合格此证书方继续有效的提示信息。

7.2 认证证书和认证标志的使用

获证客户认证证书的使用应按照CGW网站公开文件《认证证书和认证标识、认可标识的使用规定》执行。

8 获证客户的信息通报

获证客户通过填报《获证组织信息变更申报表》向CGW通报最新信息，并及时通报其重大投诉、国家监督检查结果、重大事故及获证客户变更的各种信息等。变更申报表见中心网站公示文件。

9 认证要求变更

获证客户认证证书变更应按照CGW网站公开文件《证书变更所需材料》提交相关资料，CGW审定通过后决定是否换发证书。

10 保密

CGW承诺为认证客户保密（提前告知认证客户的需公开信息除外）。对认证客户的保密信息如需公开或向第三方提供时，将拟提供的信息提前通知认证客户（法律限制除外）。

11 申诉/投诉、争议及处理

相关方的申诉、争议按照中心公开文件《申诉、投诉和争议的处理办法》执行。

12 费用和审核时间

按中心公开文件《认证收费标准》执行，审核时间按CNAS-CC105 E体系查表，增减因素参照CC105要求执行，减少时间不得超过50%。结合审核按CNAS-CC106要求执行。

13 公告

对获得认证、暂停、恢复或撤销的客户在 CGW 网站及国家认监委网站公布。

14 附则

本实施规则由长城（天津）质量保证中心有限公司负责解释。

附表

合同能源管理服务审核评价表

一级指标 及权重	二级指标	指标赋值	评价时可考虑的因素
服务能力 (38%)	技术 提供能力	0~5 分	• 所采用的技术/设备符合国家、行业有关法律法规及产业政策导向； • 拥有自有技术/设备研发及生产能力； • 拥有较强的技术集成和整合能力； • 技术/设备外包(外购)并可有效控制； • 是否设立内部科技技术研究开发机构并具备相应的科研条件,是否与国内外研究开发机构开展多种形式的产学研合作； • 是否建立科技成果转化的组织实施与激励奖励制度以及开放式的创新创业平台； • 是否开展面向社会公众的科学技术普及活动等
		0~5 分	• 企业知识产权相关评价指标的技术先进程度、对主要产品(服务)在技术上发挥核心支持作用、知识产权数量、知识产权获得方式、科技成果转化能力的强弱以及研发费用投入等,可参照《2016 年高新技术企业认定评分标准表及细则(最新版)》进行综合计算； • 企业制定国际标准、国家标准、行业标准、地方标准等标准规范的情况
	人力 资源配置	0~9 分	• 拥有匹配的专职技术人员和合同能源管理人才； • 制定了相对完善的人员能力提升和考核计划,并有效实施； • 建立技术人员的能力提升计划、优秀人才引进,以及人才绩效评价奖励制度
	组织 管理水平	0~3 分	• 合同能源管理业务模式、发展方向和战略目标清晰、明确； • 高层领导应对完善组织的治理、提升合同能源管理服务质量及确保服务效果方面具有清晰的认识和思路； • 具有明确的服务理念,且员工理解和实践良好
		0~4 分	• 公司建立了完善的质量管理制度和质量保障体系,能够覆盖合同能源管理服务关键过程,且得到有力执行； • 建立了合同能源管理服务自我评价和持续改进机制
	资金及 财务管理	0~4 分	• 具备合同能源管理服务所需的自有资金或相应的融资能力； • 近三年内未发生过因资金问题影响合同能源管理项目正常实施的情况
	财务 绩效评估	0~4 分	• 企业净资产增长率、销售收入增长率、年平均利润率和资产负债率等财务指标情况可进行评估,企业实际经营期不满三年可按照实际经营时间计算
	风险 防控能力	0~4 分	• 对风险因素进行了较为全面、深入的识别分析,具有较强的风险防范和控制能力,并建立了合理、有效的风险防控应对机制

附表（续）

一级指标 及权重	二级指标	指标赋值	评价时可考虑的因素
服务过程 (26%)	用能 状况诊断	0~3 分	- 能够采取有效措施确保项目基准能耗和节能措施的科学性、客观性、合理性； - 用能状况诊断能够达到良好的预期效果
	项目设计	0~7 分	- 建立了较为完善的项目设计和管理制度； - 具备与节能服务领域相匹配的项目设计能力、专业队伍及从业经历，并具备相关证明材料； - 项目设计方案科学、适用、可行，能够满足客户要求
	合同管理	0~2 分	按照 GB/T 24915 签订了合同能源管理合同，且有关事项约定明确、合理，能够覆盖 GB/T 24915 提出的合同条款
	生产与采购	0~3 分	- 合同能源管理项目所需设备/产品由节能服务公司生产的，应建立完善的设备/产品相关质量管理体系，具备质量保证能力； - 由节能服务公司采购的，应建立有效的采购管理制度
	施工	0~5 分	- 改造/施工过程符合有关法律法规要求； - 制定了较为完善、明确的技术要求文件，且符合设计方案要求； - 能够识别改造过程的关键环节，并具有明确的验收标准； - 不对原有功能、舒适度、环境等产生负面影响； - 能够提供较为完整的项目改造/施工相关资料
	运行与维护	0~2 分	- 建立了较为完善的系统运行与维护控制文件，且记录完整、有效； - 根据需要开展了及时、有效的运行维护培训； - 运行维护服务及时，无客户投诉
	节能 效果评估	0~4 分	- 节能量测量与验证方案符合 GB/T 28750 等有关节能量测量和验证标准及合同要求，节能量测量和验证过程科学、合理； - 相关检测、监测或计量器具较为齐备和有效
服务绩效 (36%)	累计项目数	0~8 分	近三年，节能服务公司实施的以及已竣工验收的合同能源管理项目数量
	项目执行	0~14 分	从技术、服务、效果、收益及模式等方面综合考量的项目执行情况和成效
	客户满意度	0~6 分	- 建立并维护客户信息管理系统； - 客户评价良好，可参考客户满意度评价结果； - 节能服务公司建立了有效的客户争端处理机制，形成文件并保存了相应处理记录
	信誉度	0~8 分	- 节能服务公司取得国家级、省/市级相关资质情况； - 获得省(部)级及以上或行业协会有关奖项、有关第三方评价或认证证书等情况； - 获得财政奖励的合同能源管理项目情况； - 近三年内有无不良信用记录、行政处罚记录以及诉讼记录等
注 1：各指标总和为 100 分。			
注 2：对节能服务公司合同能源管理服务有关的客户投诉、相关方负面评价及报道等负面事件，可设置扣分项。			